



CODICE ENTE: 13608

**VERBALE DI DELIBERAZIONE DELL'ASSEMBLEA
N.33 DEL 22/12/2025**

OGGETTO:

**RAZIONALIZZAZIONE PERIODICA DELLE PARTECIPAZIONI PUBBLICHE AI SENSI
DEL DECRETO LEGISLATIVO 16/06/2017 N. 100**

L'anno **duemilaventicinque** addì **ventidue** del mese di **dicembre** alle ore **diciotto** e minuti **zero**, in seconda convocazione, presso la sala riunioni dell'Ente in Piazza Umberto I, 9 a Varzi, previa osservanza di tutte le formalità prescritte dalla vigente normativa e dello Statuto in vigore, sono stati convocati a seduta i componenti dell'Assemblea della Comunità Montana dell'Oltrepò Pavese.

All'appello risultano:

Prog.	Rappresentante	Comune di rappresentanza	Presente
1	Franza Mattia	Bagnaria	Sì
2	Giganti Andrea	Borgo Priolo	Sì
3	Molinari Fabio	Borgoratto Mormorolo	No
4	Gualdana Piergiacomo Giuliano	Brallo di Pregola	Sì
5	Bianchi Cristiano	Cecima	Sì
6	Lodigiani Sergio	Colli Verdi	Sì
7	Lanfranchi Achille	Fortunago	Sì
8	Riva Fabio	Godiasco Salice Terme	Sì
9	Bertorelli Paolino Donato	Menconico	Sì
10	Repossi Paolo	Montalto Pavese	Sì
11	Ferrari Carlo	Montesegale	Sì
12	Pernigotti Celestino	Ponte Nizza	Sì
13	Barzon Pierluigi	Rocca Susella	Sì
14	Achille Manuel	Romagnese	Sì
15	Gandolfi Andrea	Santa Margherita di Staffora	Sì
16	Culacciati Paolo	Val di Nizza	Sì
17	Palli Giovanni	Varzi	Sì
18	Colombini Mauro	Zavattarello	Sì

Totale presenti 17 - Totale Assenti 1

Assiste il Segretario della Comunità Montana il Sig.Dott. Sfondrini Massimo, il quale provvede alla redazione del presente verbale. Ai sensi del Regolamento per lo svolgimento delle sedute degli Organi Collegiali in modalità telematica approvato con delibera dell'Assemblea n. 8 del 13/04/2022, sono presenti attraverso lo strumento della videoconferenza i Consiglieri: Giganti Andrea. Essendo legale il numero degli intervenuti, il Presidente dell'Assemblea Sig. Gandolfi Andrea dichiara aperta la seduta per la trattazione dell'oggetto sopra indicato.

OGGETTO: RAZIONALIZZAZIONE PERIODICA DELLE PARTECIPAZIONI PUBBLICHE AI SENSI DEL DECRETO LEGISLATIVO 16/06/2017 N. 100

L'ASSEMBLEA

CONSIDERATO quanto disposto dal D. Lgs. 19/08/2016 n. 175, emanato in attuazione dell'art. 18, legge 07/08/2015 n. 124, che costituisce il nuovo Testo unico in materia di Società a partecipazione Pubblica (TUSP), come integrato e modificato dal Decreto legislativo 16/06/2017, n. 100;

PREMESSO INOLTRE CHE:

- l'articolo 20, comma 1 del D.Lgs. n. 175/2016, Testo Unico in materia di società a partecipazione pubblica (T.U.S.P.), come rinnovato dal decreto delegato 16/06/2017 n. 100, prevede che le amministrazioni pubbliche debbano effettuare annualmente, con proprio provvedimento, "un'analisi dell'assetto complessivo delle società in cui detengono partecipazioni, dirette o indirette";
- se ricorrono le condizioni previste dallo stesso T.U.S.P. che impediscono il mantenimento della quota societaria, le amministrazioni predispongono "un piano di riassetto per la loro razionalizzazione, fusione o soppressione, anche mediante messa in liquidazione o cessione";
- in sede di razionalizzazione periodica, l'articolo 20, comma 2 impone la dismissione:
 - delle partecipazioni societarie che non rientrino in alcuna delle categorie di cui all'art. 4 del T.U.S.P.;
 - delle società prive di dipendenti e di quelle con un numero di amministratori maggiore a quello dei dipendenti;
 - delle partecipazioni in società che svolgono attività analoghe o simili a quelle svolte da altre società partecipate o da enti strumentali;
 - nel caso sussista la necessità di contenere i costi di funzionamento e nel caso vi sia la necessità di aggregare società diverse, che svolgono attività consentite.
- il T.U.S.P. prevede, inoltre, la chiusura delle società pubbliche il cui fatturato, nel triennio precedente, sia risultato inferiore a 500.000 euro con i seguenti limiti:
 - per i provvedimenti di ricognizione 2018 (triennio 2015/2017) e 2019 (triennio 2016/2018) il fatturato medio è di almeno 500.000 euro annui;
 - il limite di almeno un milione di euro si applicherà a partire dal 2020 sul triennio 2017/2019 (articoli 20 comma 2 lettera d) e 26 comma 12-quinquies del T.U.S.P.);
 - l'articolo 20, infine, vieta le "partecipazioni in società diverse da quelle costituite per la gestione di un servizio d'interesse generale che abbiano prodotto un risultato negativo per quattro dei cinque esercizi precedenti" salvo quanto previsto dall'art. 26, comma 12 quater TUSP.

DATO ATTO CHE l'articolo 20 del T.U.S.P. ha disposto che entro il 31/12 di ogni anno, le Amministrazioni pubbliche adottassero un provvedimento di ricognizione ordinaria delle partecipazioni societarie;

TENUTO CONTO CHE ai sensi dell'articolo 4 del predetto TUSP:

- le "Amministrazioni pubbliche non possono, direttamente o indirettamente, costituire società aventi per oggetto attività di produzione di beni e servizi non strettamente necessarie per il perseguimento delle proprie finalità istituzionali né acquisire o mantenere partecipazioni anche di minoranza, in tali società";
- le Amministrazioni pubbliche possono mantenere partecipazioni dirette o indirette in società esclusivamente per lo svolgimento delle seguenti attività:

- a) produzione di un servizio di interesse generale, ivi inclusa la realizzazione e la gestione delle reti e degli impianti funzionali ai servizi medesimi;
- b) progettazione e realizzazione di un'opera pubblica sulla base di un accordo di programma fra amministrazioni pubbliche, ai sensi dell'articolo 193 del decreto legislativo n. 50 del 2016;
- c) realizzazione e gestione di un'opera pubblica ovvero organizzazione e gestione di un servizio d'interesse generale attraverso un contratto di partenariato di cui all'articolo 180 del decreto legislativo n. 50 del 2016, con un imprenditore selezionato con le modalità di cui all'articolo 17, commi 1 e 2;
- d) autoproduzione di beni o servizi strumentali all'ente o agli enti pubblici partecipanti, nel rispetto delle condizioni stabilite dalle direttive europee in materia di contratti pubblici e della relativa disciplina nazionale di recepimento;
- e) servizi di committenza, ivi incluse le attività di committenza ausiliarie, apprestati a supporto di enti senza scopo di lucro e di amministrazioni aggiudicatrici di cui all'articolo 3, comma 1, lettera a), del decreto legislativo n. 50 del 2016";

CONSIDERATO CHE:

- ai sensi dell'art. 2, comma 1, lett. g) del TUSP: viene definita partecipazione indiretta in una società: "la partecipazione in una società detenuta da un'amministrazione pubblica per il tramite di società o altri organismi soggetti a controllo da parte della medesima amministrazione pubblica",
- ai sensi dell'art. 2, comma 1, lett. b) del TUSP: viene definita la condizione di "controllo" come: "la situazione descritta nell'articolo 2359 del codice civile. Il controllo può sussistere anche quando, in applicazione di norme di legge o statutarie o di patti parasociali, per le decisioni finanziarie e gestionali strategiche relative all'attività sociale è richiesto il consenso unanime di tutte le parti che condividono il controllo";
- ai sensi dell'art. 2359 cod. civ. sono considerate società controllate:
 - 1) le società in cui un'altra società dispone della maggioranza dei voti esercitabili nell'assemblea ordinaria;
 - 2) le società in cui un'altra società dispone di voti sufficienti per esercitare un'influenza dominante nell'assemblea ordinaria;
 - 3) le società che sono sotto influenza dominante di un'altra società in virtù di particolari vincoli contrattuali con essa;

RICHIAMATE le norme dell'ordinamento che disciplinano le funzioni ed i compiti dei comuni, l'organizzazione e le forme di gestione dell'attività dell'ente e dei servizi pubblici/di interesse generale ed in particolare:

- l'articolo 13 del Tuel che attribuisce al Comune tutte le funzioni amministrative che riguardano la popolazione ed il territorio comunale, in particolare nei settori organici dei servizi alla persona e alla comunità, dell'assetto ed utilizzazione del territorio e dello sviluppo economico, salvo quanto non sia espressamente attribuito ad altri soggetti dalla legge statale o regionale, secondo le rispettive competenze e tramite forme sia di decentramento sia di cooperazione con altri comuni e con la provincia;
- l'articolo 112 del Tuel, che prevede che gli enti locali, nell'ambito delle rispettive competenze, provvedono alla gestione dei servizi pubblici che abbiano per oggetto produzione di beni ed attività rivolte a realizzare fini sociali e a promuovere lo sviluppo economico e civile delle comunità locali";

DATO ATTO CHE l'articolo 24 del TU nel 2017 ha imposto la "revisione straordinaria" delle partecipazioni societarie già approvato con deliberazione dell'assemblea n. 30 in data 29.09.2017;

PRESO ATTO che, applicando i criteri dettati dal decreto legislativo 175/2016, il Servizio Finanziario ha predisposto il Piano di revisione e censimento delle società detenute al 31.12.2024, allegato alla presente (Allegato A);

DATO ATTO della liquidazione a dicembre 2024 delle due società a partecipazione indiretta A2E Servizi S.r.l e S.A.P.O. Società Autoservizi Pubblici Oltrepo S.r.l.;

VISTO l'esito della ricognizione effettuata, sui dati forniti da ASM Voghera Spa in data 18/11/2025 Prot. n. 3211/2025, come risultante nell'allegato alla presente deliberazione, dettagliato per ciascuna partecipazione detenuta, che ne costituisce parte integrante e sostanziale riassunto come segue:

Denominazione società	Tipo di partecipazione	% Quota di partecipazione
Gal Oltrepò Pavese S.r.l.	DIRETTA	7,313
ASM VOGHERA S.p.A.	DIRETTA	0,0047
ASM Vendita e Servizi S.r.l.	INDIRETTA - ASM VOGHERA S.p.A.	0,0047
Reti Di.Voghera S.r.l.	INDIRETTA - ASM VOGHERA S.p.A.	0,0047
ASMT Tortona S.p.A.	INDIRETTA - ASM VOGHERA S.p.A.	0,0035
Voghera Energia S.p.A.	INDIRETTA - ASM VOGHERA S.p.A.	0,00094
Pavia Acque S.c.a.r.l.	INDIRETTA - ASM VOGHERA S.p.A.	0,000901
GAL Oltrepo Pavese S.r.l.	INDIRETTA - ASM VOGHERA S.p.A.	0,0004751
Broni Stradella Pubblica S.r.l.	INDIRETTA - ASM VOGHERA S.p.A.	0,0001128
Banca Centropadana Credito Cooperativo S.c.ar.l.	INDIRETTA - ASM VOGHERA S.p.A.	0,0000047
Gestione Ambiente S.p.A.	INDIRETTA - ASM VOGHERA S.p.A.	0,00139
Gestione Acqua S.p.A.	INDIRETTA - ASM VOGHERA S.p.A.	0,0015557
Iren Laboratori S.p.A.	INDIRETTA - ASM VOGHERA S.p.A.	0,000085

DATO ATTO che questa assemblea, in attuazione dell'art. 20 del TU, intende fare proprio ed approvare il succitato atto e che non sussistono i presupposti per la redazione di un piano di riassetto;

RILEVATO CHE l'esame ricognitivo delle partecipazioni detenute dalla Comunità Montana dell'Oltrepò Pavese, direttamente ed indirettamente, è stato effettuato in base ai riferimenti normativi ed ai criteri applicativi riportati nella relazione di cui sopra, al fine di definire gli interventi di razionalizzazione ritenuti necessari;

TENUTO CONTO del miglior soddisfacimento dei bisogni della comunità e del territorio amministrati a mezzo delle attività e dei servizi resi dalle società partecipate possedute dall'Ente;

VISTA la deliberazione n. 19/2017 della Sezione Autonomie della Corte dei conti, recante "Linee di indirizzo per la revisione straordinaria delle partecipazioni, con annesso il modello standard di atto di ricognizione e relativi esiti, per il corretto adempimento, da parte degli Enti territoriali, delle disposizioni di cui all'art. 24, D. Lgs. n. 175/2016" e l'allegato modello informativo per la raccolta e la sistematizzazione dei dati e delle indicazioni che devono comporre il piano di revisione straordinaria;

VALUTATE pertanto le modalità di svolgimento delle attività e dei servizi oggetto delle società partecipate dall'Ente, con particolare riguardo all'efficienza, al contenimento dei costi di gestione ed alla tutela e promozione della concorrenza e del mercato ed alla conservazione del patrimonio dell'Ente;

TENUTO CONTO che, nel rispetto delle condizioni previste dal D. Lgs. 175/2016, il ricorso a società partecipate per il perseguimento delle finalità istituzionali consente un miglior soddisfacimento dei bisogni della comunità e del territorio di riferimento, grazie anche al presidio esercitato dall'ente, nella veste di socio, sulla qualità dei servizi resi e sulla regolarità della gestione;

DATO ATTO che il Comune di Voghera, detentore della maggioranza delle azioni (99,8625%) non ha ancora fornito gli indirizzi per la razionalizzazione delle partecipazioni e pertanto, essendo la partecipazione diretta in ASM Voghera irrisoria da parte di questa Comunità Montana per decidere interventi razionalizzatori;

TENUTO CONTO altresì delle analisi e delle valutazioni di carattere economico, patrimoniale, sociale e organizzativo in ordine alle partecipazioni indirette detenute e da alienare, che saranno espresse dal Comune di Voghera, detentore delle quote di maggioranza di ASM Voghera SPA e non ancora recepite all'atto della presente deliberazione;

PRESO ATTO della documentazione su menzionata inoltrata da ASM Voghera e allegata alla presente deliberazione quale parte integrante e sostanziale del presente atto - Prot. n. 3211/2025 del 18/11/2025;

RICHIAMATA la deliberazione n. 80/2017 della Corte dei Conti – Sezione Regionale di Controllo per la Liguria, con la quale è stato al momento definita la portata applicativa di detta norma, evidenziando il richiamo ad economie di scala e al principio di efficienza che devono orientare le direttive dell'Ente socio;

RITENUTO necessario dichiarare la presente deliberazione immediatamente eseguibile;

VISTI:

- il D.Lgs. n. 267/2000 recante "Testo Unico delle leggi sull'ordinamento degli enti locali", come modificato con D.Lgs. n. 118/2011;
- il D.Lgs. n. 175/2016 recante "Testo unico in materia di società a partecipazione pubblica", come modificato dal D.Lgs. n. 100/2017;

- il D. Lgs. 118/2011, come modificato, integrato dal D.Lgs. 126/2014 e gli allegati principi contabili applicati;
- il D. Lgs. 175/2016, come modificato ed integrato dal D. Lgs. 100/2017;
- lo Statuto e il Regolamento di contabilità;

ACQUISITI sulla proposta di deliberazione, per quanto di competenza:

- il parere favorevole del Responsabile Servizio Finanziario in ordine alla regolarità tecnica e contabile, ai sensi degli artt. 49, 147 bis del D.Lgs. 267/2000 e della vigente normativa;
- il parere favorevole del revisore dei Conti, ai sensi dell'art. 239 comma 1° lett. b) punto 3) del D.Lgs. 267/2000;

UDITI gli interventi dei Consiglieri intervenuti;

PRESENTI 17 (n. 16 presso la sede e n. 1 in stanza virtuale) su 18 Assegnati all'Assemblea

ASTENUTI nessuno

CONTRARI nessuno

VOTI FAVOREVOLI n. 17 resi per alzata di mano (unanimità)

con esito di voto proclamato dal Presidente

D E L I B E R A

1. di approvare la ricognizione di tutte le partecipazioni societarie possedute direttamente ed indirettamente dalla Comunità Montana dell'Oltrepò Pavese alla data del 31/12/2025, accertandole come da scheda Revisione Periodica delle Partecipate 2025 allegato "A" quale parte integrante e sostanziale del presente provvedimento;
2. di approvare pertanto il mantenimento senza misure di razionalizzazione delle seguenti partecipazioni societarie dirette e indirette:
DIRETTE:
 - GAL Oltrepò Pavese SRL
 - ASM Voghera S.p.A.INDIRETTE:
 - ASM Vendita e Servizi S.r.l.
 - Reti Di. Voghera S.r.l.
 - ASMT Tortona S.p.A.
 - Voghera Energia S.p.A.
 - Pavia Acque S.c.ar.l.
 - Broni Stradella Pubblica S.r.l.
 - Gestione Ambiente S.r.l.
 - Gestione Acqua S.r.l.
 - Banca Centro Padana Credito Cooperativo S.c.ar.l
 - Laboratori Iren S.r.l.
3. di prendere atto delle misure di razionalizzazione effettuate al 31/12/2024 in riferimento alle seguenti partecipazioni societarie indirette:
 - S.A.P.O. Srl: liquidata.
 - A2E Servizi S.r.l.: liquidata.

4. di provvedere alla trasmissione della presente deliberazione ad ASM Voghera S.p.A. affinché provveda a quanto di competenza;
5. di comunicare l'esito della ricognizione di cui alla presente deliberazione ai sensi dell'art. 17, D.L. n. 90/2014, e s.m.i., con le modalità ex D.M. 25/01/2015 e s.m.i., tenuto conto di quanto indicato dall'art. 21, Decreto correttivo;
6. di inviare copia della presente deliberazione alla competente Sezione regionale di controllo della Corte dei conti, con le modalità indicate dall'art. 24, commi 1 e 3, TUSP e dall'art. 21, Decreto correttivo;
7. di disporre la pubblicazione del presente provvedimento all'albo on-line per 15 giorni consecutivi e nell'apposita sezione "Amministrazione Trasparente" del sito web istituzionale di questa Comunità Montana.

SUCCESSIVAMENTE, riconosciuta l'opportunità di dare immediata attuazione al presente provvedimento, visto l'art. 134, 4° comma del D. Lgs 267/2000, Con voti favorevoli unanimi eseguiti nei modi di legge, **DELIBERA** di dichiarare la presente deliberazione immediatamente eseguibile.

Il presente verbale, viene letto, approvato e sottoscritto.

Il Presidente dell'Assemblea
Gandolfi Andrea

Il Segretario
Dott. Sfondrini Massimo

CERTIFICATO DI PUBBLICAZIONE

n. 445 del Registro Pubblicazioni

Si certifica che questa deliberazione viene affissa in copia all'Albo Pretorio informatico della Comunità Montana dell'Oltrepò Pavese il giorno 23/12/2025 e vi rimarrà affissa per 15 giorni naturali consecutivi.

Varzi, lì 23/12/2025

Il Segretario
Dott. Sfondrini Massimo

DICHIARAZIONE DI ESECUTIVITA'

divenuta esecutiva in data 22/12/2025

Dichiarata immediatamente esecutiva (art. 134, comma 4° del D.Lgs 267/2000)

Varzi, lì 22/12/2025

Il Segretario
Dott. Sfondrini Massimo