

ALLEGATO B

COMUNE DI VENEGONO INFERIORE
Provincia di Varese



SITUAZIONE GESTIONALE
SERVIZI PUBBLICI LOCALI DI
RILEVANZA ECONOMICA

RELAZIONE EX ART. 30 D.LGS. n.
201/2022

RICOGNIZIONE PERIODICA 2024

CONTESTO DI RIFERIMENTO

Per l'art. 2, c. 1, lett. d), del D.Lgs. 23 dicembre 2022 n. 201, sono "servizi di interesse economico generale di livello locale" o "servizi pubblici locali di rilevanza economica", «i servizi erogati o suscettibili di essere erogati dietro corrispettivo economico su un mercato, che non sarebbero svolti senza un intervento pubblico o sarebbero svolti a condizioni differenti in termini di accessibilità fisica ed economica, continuità, non discriminazione, qualità e sicurezza, che sono previsti dalla legge o che gli enti locali, nell'ambito delle proprie competenze, ritengono necessari per assicurare la soddisfazione dei bisogni delle comunità locali, così da garantire l'omogeneità dello sviluppo e la coesione sociale».

L'art. 30, comma 1 del D.Lgs. 201/2022, "stabilisce l'obbligo per i comuni, o le loro eventuali forme associative, con popolazione superiore a 5.000 abitanti, e per le città metropolitane, le province, e gli altri enti competenti, in relazione al proprio ambito o bacino del servizio, di effettuare una ricognizione periodica della situazione gestionale dei servizi pubblici locali di rilevanza economica nei rispettivi territori. La ricognizione è contenuta in un'apposita relazione ed è aggiornata ogni anno, contestualmente all'analisi dell'assetto delle società partecipate di cui all'articolo 20 del d.lgs n. 175 del 2016. Nel caso di servizi affidati a società in house, la relazione costituisce appendice della relazione del sopracitato art. 20 del d.lgs n. 175/2016. In sede di prima applicazione, tale ricognizione è effettuata entro il 31.12.2023".

Ai fini della verifica periodica della situazione gestionale del servizio pubblico locale prevista dall'art. 30 dello stesso decreto n. 201/2022, occorre definire adeguatamente il contesto di riferimento, con particolare riferimento alla tipologia di servizio pubblico, al contratto di servizio che regola il rapporto fra gestore ed ente locale ed alle modalità del monitoraggio e verifiche sullo stesso servizio.

COME INDIVIDUARE I SERVIZI PUBBLICI A RILEVANZA ECONOMICA OGGETTO DI VERIFICA PERIODICA

Non sono oggetto di verifica

1) I SERVIZI DI INTERESSE GENERALE PRIVI DI RILEVANZA ECONOMICA

Non rientrano nell'alveo dell'analisi di cui al D.Lgs. 201/2022 le attività di produzione e fornitura di beni e servizi che non sarebbero svolte dal mercato senza un intervento pubblico o che sarebbero svolti a condizioni differenti in termini di accessibilità fisica, economica, continuità, non discriminazione, qualità e sicurezza che le amministrazioni pubbliche, nell'ambito delle relative competenze, assumono come necessarie per assicurare la soddisfazione dei bisogni della collettività di riferimento, così da garantire l'omogeneità dello sviluppo e la coesione sociale, che non sono servizi di interesse economico generale. Si ritiene siano riconducibili a questa fattispecie i servizi sanitari, sociali, socio-assistenziali e culturali.

2) SERVIZI STRUMENTALI

Parimenti, non sono oggetto di questa analisi, i servizi strumentali. Se ne riscontra una definizione corretta nelle sentenze del Consiglio di Stato (si cita Sentenza sezione V, 12 giugno 2009 n. 3766) dove si indicano quali servizi strumentali tutti quei servizi erogati da società ed enti a supporto di funzioni amministrative di

natura pubblicistica di cui resta titolare l'ente di riferimento e con i quali lo stesso ente provvede a perseguimento dei propri fini istituzionali. I servizi strumentali, quindi, sono svolti in favore della pubblica amministrazione e dell'utenza diffusa, mentre i servizi pubblici locali mirano direttamente a soddisfare bisogni o esigenze della collettività.

In base a tale rappresentazione mentale qualora sia presente un'utenza diffusa sul territorio e pagatrice del prezzo si è in presenza di un servizio pubblico locale; diversamente quando il beneficio della prestazione è soltanto dell'ente e l'ente è l'unico pagatore del corrispettivo si configura un'attività strumentale resa alla pubblica amministrazione.

Ancora più chiare le conclusioni a cui è pervenuto il TAR Lombardia – Sezione di Brescia 27 dicembre 2007 n. 1373 – il quale ha affermato che il discrimine tra le due fattispecie vada ricercato nel beneficiario diretto del servizio; si è in presenza di servizio pubblico ogni qual volta in cui la prestazione resa dall'appaltatore viene fornita per soddisfare in via immediata e diretta le esigenze del singolo utente o della collettività. Diversamente, si è in presenza di servizio strumentale quando le prestazioni vengono rese in favore della stazione appaltante.

Sono oggetto di verifica

DECRETO DELLA DIREZIONE GENERALE PER IL MERCATO, LA CONCORRENZA, LA TUTELA DEL CONSUMATORE E LA NORMATIVA TECNICA DEL MIMIT, N. 639 DEL 31 AGOSTO 2023 recante *“Regolazione del settore dei servizi pubblici locali non a rete di rilevanza economica: adozione di atti di competenza in attuazione dell'art. 8 del D. lgs. n. 201 del 2022”* individua un gruppo di servizi pubblici locali non a rete di rilevanza economica quali:

- impianti sportivi (fatta eccezione per gli impianti a fune espressamente esclusi dall'art. 36 del D.lgs. n. 201/2022);
- parcheggi;
- servizi cimiteriali (citati anche i funebri se erogati come servizi pubblici locali);
- luci votive;
- trasporto scolastico.

L'elenco riportato di seguito è funzionale ad una prima verifica di tutti gli interventi erogati (direttamente o indirettamente) dall'ente che possono rientrare nell'ampia definizione di servizio pubblico locale a rilevanza economica prevista dalla lett. c) del c. 1 dell'art. 2 del D. Lgs. n. 201/2022. L'effettivo ambito della ricognizione, stante il tenore letterale della norma, è circoscritto ai “servizi affidati”, ovvero che comportino il coinvolgimento di un soggetto terzo, escludendo quelli in economia; nelle more dell'effettiva conferma di tale orientamento del legislatore, si ritiene utile censire anche i servizi gestiti “in economia”. L'elenco che segue riporta i principali servizi pubblici locali tratti da indicazioni dell'Autorità Nazionale Anticorruzione (ANAC), dall'elenco dei servizi a domanda individuale, dal D.Lgs. n. 175/2016 e s.m.i. e dalla prassi.

Servizio	rif.	Modalità di gestione	Note	OGGETTO DI RICOGNIZIONE IN CAPO AL COMUNE (SI/NO)
Trasporto pubblico locale	Manuale ANAC Sez. Trasparenza SPL	Altro (inserire in note)	SERVIZIO NON RESO	NO
Rifiuti	Manuale ANAC Sez. Trasparenza SPL	Affidamento a società in house	A TITOLARITA' DELL'ENTE - ATTIVITA' STRUMENTALE - SERVIZIO SVOLTO A FAVORE DELLA P.A.	NO
Servizio idrico integrato	Manuale ANAC Sez. Trasparenza SPL	Altro (inserire in note)	A TITOLARITA' DELL'UFFICIO D'AMBITO 11 VARESE - RILEVANZA ECONOMICA - RICOGNIZIONE IN CAPO AI SOGGETTI TITOLARI	NO
Ristorazione scolastica	Manuale ANAC Sez. Trasparenza SPL	Affidamento a terzi	A TITOLARITA' DELL'ENTE - SERVIZIO STRUMENTALE - SERVIZIO SVOLTO A FAVORE DELLA P.A. MEDIANTE APPALTO DI SERVIZIO	NO
Assistenza domiciliare	Manuale ANAC Sez. Trasparenza SPL	Altro (inserire in note)	A TITOLARITA' DELL'ENTE - SERVIZIO STRUMENTALE GESTITO TRAMITE UFFICIO D'AMBITO	NO
Assistenza minori	Manuale ANAC Sez. Trasparenza SPL	Altro (inserire in note)	A TITOLARITA' DELL'ENTE - SERVIZIO STRUMENTALE GESTITO TRAMITE UFFICIO D'AMBITO	NO

Farmacie	Manuale ANAC Sez. Trasparenza SPL	Altro (inserire in note)	SERVIZIO NON RESO	NO
Servizi cimiteriali	Manuale ANAC Sez. Trasparenza SPL - c.26 art. 34 DL 179/2012 conv. con L. 221/2012 per illuminazione votiva	Affidamento a terzi/altro (inserire in note)	A TITOLARITA' DELL'ENTE - SERVIZIO STRUMENTALE - SERVIZIO SVOLTO IN PARTE A FAVORE DELLA P.A. MEDIANTE APPALTO DI SERVIZIO ED IN PARTE GESTITO IN ECONOMIA (LAMPADIE VOTIVE)	NO
Manutenzione del verde pubblico	Manuale ANAC Sez. Trasparenza SPL	Affidamento a terzi	A TITOLARITA' COMUNALE - SERVIZIO STRUMENTALE	NO
Distribuzione di energia elettrica	Manuale ANAC Sez. Trasparenza SPL	Altro (inserire in note)	SERVIZIO NON RESO	NO
Distribuzione di gas naturale	Manuale ANAC Sez. Trasparenza SPL	Altro (inserire in note)	SERVIZIO NON RESO	NO
Parcheggi	Manuale ANAC Sez. Trasparenza SPL	Altro (inserire in note)	SERVIZIO NON RESO	NO
Illuminazione pubblica	Manuale ANAC Sez. Trasparenza SPL	Affidamento a terzi	A TITOLARITA' COMUNALE - SERVIZIO STRUMENTALE SVOLTO MEDIANTE APPALTO DI SERVIZIO	NO

Asili nido	Manuale ANAC Sez. Trasparenza SPL	Altro (inserire in note)	SERVIZIO NON RESO	NO
Impianti sportivi	Manuale ANAC Sez. Trasparenza SPL	Affidamento a terzi	A TITOLARITA' COMUNALE - AFFIDAMENTO IN CONCESSIONE AD ASSOCIAZIONE SENZA FINI DI LUCRO TRAMITE CONTRATTO DI COMODATO D'USO - PRIVO DI RILEVANZA ECONOMICA IN QUANTO STRUTTURALMENTE ANTIECONOMICO, POTENZIALMENTE NON REMUNERATIVO IN QUANTO GLI INTROITI TARIFFARI NON COPRONO PER INTERO I COSTI DI GESTIONE (IL COMUNE INTERVIENE CON L'ACCOLLO DI ALCUNE SPESE).	NO
Biblioteche	Manuale ANAC Sez. Trasparenza SPL	In economia	A TITOLARITA' COMUNALE	NO
Servizi di manutenzione	Manuale ANAC Sez. Trasparenza SPL	Affidamento a terzi	A TITOLARITA' COMUNALE - SERVIZIO STRUMENTALE SVOLTO MEDIANTE APPALTO DI SERVIZIO	NO
Assistenza disabili	Manuale ANAC Sez. Trasparenza SPL	Altro (inserire in note)	A TITOLARITA' DELL'ENTE - SERVIZIO STRUMENTALE GESTITO TRAMITE UFFICIO D'AMBITO	NO

Riscossione tributi coattiva	Manuale ANAC Sez. Trasparenza SPL	Affidamento a terzi	A TITOLARITA' COMUNALE - APPALTO IN CONCESSIONE AI CONCESSIONARI ISCRITTI ALL'ALBO PRESSO IL MEF PER LA RISCOSSIONE COATTIVA - SERVIZIO STRUMENTALE	NO
Trasporto scolastico	Manuale ANAC Sez. Trasparenza SPL	Altro (inserire in note)	SERVIZIO NON RESO	NO
Teatri	Manuale ANAC Sez. Trasparenza SPL	Altro (inserire in note)	SERVIZIO NON RESO	NO
Musei	Manuale ANAC Sez. Trasparenza SPL	Altro (inserire in note)	SERVIZIO NON RESO	NO
Casa di riposo e di ricovero	Servizi a domanda individuale (DM 31/12/1983)	Altro (inserire in note)	SERVIZIO NON RESO	NO
Gestione mense dipendenti	Servizi a domanda individuale (DM 31/12/1983)	Altro (inserire in note)	SERVIZIO NON RESO	NO
Gestione spiagge, stabilimenti balneari e approdi turistici	Servizi a domanda individuale (DM 31/12/1983)	Altro (inserire in note)	SERVIZIO NON RESO	NO
Gestione convitti, ostelli, case vacanze, campeggi e aree camper	Servizi a domanda individuale (DM 31/12/1983)	Altro (inserire in note)	SERVIZIO NON RESO	NO
Gestione colonie e soggiorni stagionali, stabilimenti termali	Servizi a domanda individuale (DM 31/12/1983)	Altro (inserire in note)	SERVIZIO NON RESO	NO

Gestione mercati e fiere	Servizi a domanda individuale (DM 31/12/1983)	In economia	A TITOLARITA' COMUNALE	NO
Gestione trasporti ed onoranze funebri	Servizi a domanda individuale (DM 31/12/1983)	Altro (inserire in note)	SERVIZIO NON RESO	NO
Gestione auditorium, palazzi dei congressi, sale convegni	Servizi a domanda individuale (DM 31/12/1983)	In economia	A TITOLARITA' COMUNALE	NO
Alberghi (compresi quelli diurni)	Servizi a domanda individuale (DM 31/12/1983)	Altro (inserire in note)	SERVIZIO NON RESO	NO
Bagni pubblici	Servizi a domanda individuale (DM 31/12/1983)	Altro (inserire in note)	SERVIZIO NON RESO	NO
Corsi extra scolastici di insegnamento di arti e sport e altre discipline	Servizi a domanda individuale (DM 31/12/1983)	Altro (inserire in note)	SERVIZIO NON RESO	NO
Giardini zoologici e botanici	Servizi a domanda individuale (DM 31/12/1983)	Altro (inserire in note)	SERVIZIO NON RESO	NO
Mattatoi pubblici	Servizi a domanda individuale (DM 31/12/1983)	Altro (inserire in note)	SERVIZIO NON RESO	NO
Pesa pubblica	Servizi a domanda individuale (DM 31/12/1983)	Altro (inserire in note)	SERVIZIO NON RESO	NO

Spurgo di pozzi neri	Servizi a domanda individuale (DM 31/12/1983)	Altro (inserire in note)	SERVIZIO NON RESO	NO
Pinacoteche, gallerie, mostre e spettacoli	Servizi a domanda individuale (DM 31/12/1983)	Altro (inserire in note)	SERVIZIO NON RESO	NO
Trasporti di carni macellate	Servizi a domanda individuale (DM 31/12/1983)	Altro (inserire in note)	SERVIZIO NON RESO	NO
Gestione di impianti di trasporto a fune per la mobilità turistico-sportiva esercitati in aree montane	c. 7 art. 4 D. Lgs. 175/2016	Altro (inserire in note)	SERVIZIO NON RESO	NO
Gestione impianti per la produzione di energia da fonti rinnovabili	c. 7 art. 4 D. Lgs. 175/2016	Altro (inserire in note)	SERVIZIO NON RESO	NO
Produzione, trattamento, lavorazione e immissione in commercio del latte e dei prodotti lattiero-caseari	c. 9quater art. 4 D. Lgs. 175/2016	Altro (inserire in note)	SERVIZIO NON RESO	NO
Riscossione spontanea tributi	Manuale ANAC Sez. Trasparenza SPL	In economia	A TITOLARITA' COMUNALE	NO